



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Agnieszkę Dziemianowicz-Bąk.

(-) Rafał Adamczyk; (-) Włodzimierz Czarzasty; (-) Agnieszka Dziemianowicz-Bąk; (-) Monika Falej; (-) Maciej Gdula; (-) Daria Gosek-Popiołek; (-) Arkadiusz Iwaniak; (-) Przemysław Koperski; (-) Maciej Kopiec; (-) Katarzyna Kotula; (-) Katarzyna Kretekowska; (-) Paweł Krutul; (-) Anita Kucharska-Dziedzic; (-) Marcin Kulasek; (-) Robert Kwiatkowski; (-) Beata Maciejewska; (-) Paulina Matysiak; (-) Wanda Nowicka; (-) Robert Obaz; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Prokop-Paczkowska; (-) Andrzej Rozenek; (-) Marek Rutka; (-) Joanna Scheuring-Wielgus; (-) Joanna Senyszyn; (-) Anita Sowińska; (-) Wiesław Szczepański; (-) Andrzej Szejna; (-) Jan Szopiński; (-) Krzysztof Śmiszek; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Tomasz Trela; (-) Katarzyna Ueberhan; (-) Dariusz Wieczorek; (-) Zdzisław Wolski; (-) Marcelina Zawisza; (-) Anna Maria Żukowska.

Ustawa

z dnia ... 2021 r.

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych po art. 12a dodaje się art. 12aa w brzmieniu: "Art. 12aa. W czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, od dnia ogłoszenia danego stanu, zawiesza się bieg terminów, o których mowa w art. 53 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy."

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel uchwalenia ustawy, rzeczywisty stan prawny w przedmiotowej dziedzinie

Zgodnie z art. 53 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. 1974 Nr 24 poz. 141 z późn. zm., **dalej jako "k.p."**) pracodawca może rozwiązać umowę o pracę bez wypowiedzenia, jeżeli niezdolność pracownika do pracy wskutek choroby trwa dłużej niż 3 miesiące (gdy pracownik był zatrudniony u danego pracodawcy krócej niż 6 miesięcy) lub dłużej niż łączny okres pobierania z tego tytułu wynagrodzenia i zasiłku oraz pobierania świadczenia rehabilitacyjnego przez pierwsze 3 miesiące (gdy pracownik był zatrudniony u danego pracodawcy co najmniej 6 miesięcy lub jeżeli niezdolność do pracy została spowodowana wypadkiem przy pracy albo chorobą zawodową). Wskazany przepis reguluje więc dopuszczalność rozwiązania umowy o pracę bez wypowiedzenia z uwagi na długotrwałą i co istotne usprawiedliwioną nieobecność pracownika w zakładzie pracy.

Doktryna prawa dookreśla, że: "Generalizując przyczyny uprawniające pracodawcę do rozwiązania umowy o pracę bez wypowiedzenia na podstawie art. 53 k.p., uzasadniona jawi się konstatacja, że są one niezależne od pracownika, w tym sensie, iż nie można mu przypisać winy, nawet nieumyślnej. Dotyczy to rozmaitych okoliczności poczynszu od niezdolności z powodu choroby, poprzez konieczność sprawowania opieki nad osobą bliską, skończywszy na innych sytuacjach usprawiedliwiających nieobecność w pracy." (vide Baran Krzysztof W. (red.), Kodeks pracy. Komentarz. Tom I. Art. 1-113, wyd. V).

Poczynszu od marca 2020 roku Polska zmaga się z pandemią wirusa SARS-CoV-2 w wyniku której zmarło ponad 50.000 osób. To oznacza, iż z powodu epidemii, w Rzeczypospolitej Polskiej miało miejsce najwięcej zgonów od czasów II Wojny Światowej. W tym kontekście dalszy bieg terminów, o których mowa w art. 53 k.p., jest niekorzystne z punktu widzenia bezpieczeństwa i zdrowia publicznego, ponieważ wielu pracowników w obawie przed rozwiązaniem umowy o pracę na podstawie ww. artykułu stawia się w zakładzie pracy pomimo występowania u nich objawów chorobowych, tym samym stanowiąc zagrożenie dla otoczenia.

Godzi się również zaakcentować, iż w ekstraordynaryjnym stanie epidemii wirusa SARS-CoV-2, obowiązywanie terminów, o których mowa w art. 53 k.p., które dają możliwość rozwiązania umowy o pracy z pracownikiem z powodu jego długotrwałej absencji chorobowej, wchodzi w kolizję z przepisami, które statuują prawo do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy tj. art. 15 k.p. w zw. z art. 66 ust. 1 Konstytucji RP. Jak bowiem wskazano powyżej pracownik, który pojawia się bowiem w pracy z objawami chorobowymi, naraża na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia wszystkie osoby, z którymi miał do czynienia nie tylko w samym zakładzie pracy, ale i podczas drogi do zakładu, czy drogi powrotnej do miejsca zamieszkania. Co więcej, ryzykuje poniesieniem odpowiedzialności karnej z art. 160 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. 1997 Nr 88 poz. 553 z późn. zm.), który stanowi, iż kto o naraża człowieka na bezpośrednie niebezpieczeństwo utraty życia albo ciężkiego uszczerbku na zdrowiu, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3.

Rekapitulując, dalszy bieg terminów określonych w art. 53 § 1 pkt 1 k.p., biorąc pod uwagę niezwykle trudną sytuację epidemiczną jest nieuzasadniony i ma negatywny wpływ na zdrowie i bezpieczeństwo publiczne - dlatego w związku przeciwdziałaniem COVID-19 wskazane terminy powinny zostać niezwłocznie zawieszone na czas obowiązywania stanu epidemii.

2. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

De lege lata pracodawca może bez wypowiedzenia umowy o pracę zwolnić pracownika, który od dłuższego czasu nie może świadczyć pracy z powodu absencji chorobowej.

Projektowane niniejszą ustawą rozwiązanie zakłada zaś, że w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, od dnia ogłoszenia danego stanu, zawiesza się bieg terminów, o których mowa w art. 53 § 1 pkt 1 k.p. To oznacza, iż w czasie epidemii SARS-CoV-2 pracodawca nie będzie mógł zwolnić pracownika z powodu jego absencji chorobowej.

3. Przewidywane skutki społeczne i finansowe

Uchwalenie niniejszej ustawy przyczyni się do skuteczniejszej walki z epidemią wirusa SARS-CoV-2 oraz w pełniejszy sposób pozwoli na realizację prawa do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy. Ustawa nie niesie za sobą dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa.

4. Źródła finansowania

Projekt nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

5. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

6. Oświadczenie o notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

7. Zgodność z Konstytucją RP

Projektodawcy oświadczają, iż przedstawiony projekt ustawy w ich ocenie jest zgodny z Konstytucją RP.

8. Założenia projektów aktów wykonawczych

Projekt nie wymaga wydania dodatkowych aktów wykonawczych.

9. Konsultacje społeczne

Projekt nie był poddawany formalnym konsultacjom społecznym.

Warszawa, 13 kwietnia 2021 r.

BAS-WAPM-823/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1120.244.21
Data wpływu 13.04.2021

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Dziemianowicz-Bąk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje dodanie art. 12aa w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych¹.

Nowelizacja zakłada wprowadzenie zawieszenia biegu terminów określonych w art. 53 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy² (dalej: k.p.) w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu pandemii. Początek zawieszenia biegu wskazanych terminów nastąpi od dnia ogłoszenia danego stanu.

Wskazany wyżej art. 53 § 1 pkt 1 k.p. przewiduje możliwość rozwiązania przez pracodawcę umowy o pracę bez wypowiedzenia, jeśli niezdolność pracownika do pracy na skutek choroby trwa: a) dłużej niż 3 miesiące – gdy pracownik był zatrudniony u danego pracodawcy krócej niż 6 miesięcy; b) dłużej niż łączny okres pobierania z tego tytułu wynagrodzenia i zasiłku oraz pobierania świadczenia rehabilitacyjnego przez pierwsze 3 miesiące – gdy pracownik był zatrudniony u danego pracodawcy co najmniej 6 miesięcy lub jeżeli niezdolność do pracy została spowodowana wypadkiem przy pracy albo chorobą zawodową.

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, ze zm.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, ze zm.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.110.6.2021

Data wpływu 13.04.2021r.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Konrad Kuszel

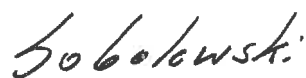
ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

Warszawa, 13 kwietnia 2021 r.

BAS-WAPM-824/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFAK
L.dz. DS. 1120.244.21(2)
Data wpływu 13. 04. 2021

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Agnieszka Dziemianowicz-Bąk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje dodanie art. 12aa w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych¹.

Nowelizacja zakłada wprowadzenie zawieszenia biegu terminów określonych w art. 53 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy² (dalej: k.p.) w czasie trwania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu pandemii. Początek zawieszenia biegu wskazanych terminów nastąpi od dnia ogłoszenia danego stanu.

Wskazany wyżej art. 53 § 1 pkt 1 k.p. przewiduje możliwość rozwiązania przez pracodawcę umowy o pracę bez wypowiedzenia, jeśli niezdolność pracownika do pracy na skutek choroby trwa: a) dłużej niż 3 miesiące – gdy pracownik był zatrudniony u danego pracodawcy krócej niż 6 miesięcy; b) dłużej niż łączny okres pobierania z tego tytułu wynagrodzenia i zasiłku oraz pobierania świadczenia rehabilitacyjnego przez pierwsze 3 miesiące – gdy pracownik był zatrudniony u danego pracodawcy co najmniej 6 miesięcy lub jeżeli niezdolność do pracy została spowodowana wypadkiem przy pracy albo chorobą zawodową.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP 020.110.7.2021

Data wpływu 13.04.2021r.

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, ze zm.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, ze zm.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszel

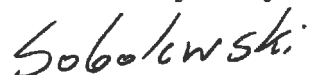
ekspert ds. legislacji

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski